

STANOWISKO V PODKARPCKIEJ KONFERENCJI SAMORZĄDÓW TERYTORIALNYCH

w sprawie skrócenia wieku emerytalnego dla przewodniczących zarządów
jednostek samorządu terytorialnego

Uczestnicy V Podkarpackiej Konferencji Samorządów Terytorialnych /reprezentujący 181 samorządów terytorialnych Województwa Podkarpackiego/ zorganizowanej w dniach 16 – 18 czerwca 2003 r. przez Podkarpackie Stowarzyszenie Samorządów Terytorialnych przychylając się do wniosków płynących od wieloletnich przewodniczących zarządów gmin wnoszą o dokonanie zmian w obowiązującym w tym zakresie ustawodawstwie w taki sposób, aby umożliwić wójtom, burmistrzom, prezydentom, starostom i marszałkom wcześniejsze przechodzenie na emeryturę, proporcjonalnie do okresu pełnienia tych funkcji na podstawie wyboru.

Uzasadnione to jest tym, że:

- 1) dotyczy to osób, które korzystać będą z tzw. „starych” emerytur,
- 2) podlegli im urzędnicy urzędów JST zatrudnieni na podstawie mianowania mają już takie prawa nabyte,
- 3) w obecnej sytuacji na lokalnym rynku pracy osoby te (w wieku ponad 50 lat) po okresie pełnienia swoich funkcji nie są szczególnie poszukiwanymi pracownikami,
- 4) faktyczny czas pracy w/w osób w związku z wymaganą dyspozycyjnością (zarówno w dni robocze jak też w dni wolne oraz święta) znacznie przekracza ustawowy wymiar czasu pracy.

Solina, 18 czerwca 2003 r.

Przewodniczący Zarządu PSST

Leszek Deptuła

Marszałek

Województwa Podkarpackiego

Otrzymują:

1. Marszałek Sejmu RP
2. Wicepremier, Minister Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
3. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
4. Parlamentarzyści z Województwa Podkarpackiego

STANOWISKO V PODKARPCKIEJ KONFERENCJI SAMORZĄDÓW TERYTORIALNYCH

w sprawie racjonalizacji kontroli zewnętrznych
w jednostkach samorządu terytorialnego

Uczestnicy V Podkarpackiej Konferencji Samorządów Terytorialnych /reprezentujący 181 samorządów terytorialnych Województwa Podkarpackiego/ zorganizowanej w dniach 16 – 18 czerwca 2003 r. przez Podkarpackie Stowarzyszenie Samorządów Terytorialnych postulują o ustanowienie zasad koordynacji kontroli w jednostkach samorządu terytorialnego.

Bardzo częstym zjawiskiem jest równoczesne dokonywanie kontroli przez przedstawicieli dwóch, a nawet trzech uprawnionych organów (m.in. NIK, UKS, RIO).

Urzędy samorządowe nie są przygotowane ani kadrowo, a tym bardziej lokalowo na stworzenie godnych warunków pracy przedstawicielom tych organów.

Taka „dywanowa” kontrola powoduje też znaczną dezorganizację pracy – szczególnie w małych urzędach, ze szkodą zarówno dla kontrolujących i kontrolowanych jak też obywateli – petentów.

Zgromadzeni wnoszą ponadto, aby organy kontrolujące miały obowiązek przekazywania pisemnej odpowiedzi na zapytania jednostek samorządu terytorialnego dotyczące rozwiązywania dylematów interpretacyjnych przepisów będących podstawą kontroli tych organów.

Solina, 18 czerwca 2003 r.

Przewodniczący Zarządu PSST

Leszek Deptuła
Marszałek

Województwa Podkarpackiego

Otrzymują:

1. Marszałek Sejmu RP
2. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
3. Wojewoda Podkarpacki

**STANOWISKO
V PODKARPCKIEJ KONFERENCJI
SAMORZĄDÓW TERYTORIALNYCH**

w sprawie procedur programu pomocowego SAPARD

Uczestnicy V Podkarpackiej Konferencji Samorządów Terytorialnych /reprezentujący 181 samorządów terytorialnych Województwa Podkarpackiego/ zorganizowanej w dniach 16 – 18 czerwca 2003 r. przez Podkarpackie Stowarzyszenie Samorządów Terytorialnych postulują usprawnienie procesu realizacji projektów wykonywanych ze wsparciem programu pomocowego SAPARD, a to:

- 1) maksymalne uproszczenie dokumentacji aplikacyjnej na ile to możliwe ze strony polskiej,
- 2) wydłużenie czasu realizacji projektu do co najmniej 6 miesięcy od podpisania umowy,
- 3) skrócenie okresu refinansowania części pomocowej projektu (obecnie 3 miesiące po całkowitym rozliczeniu inwestycji).

Solina, 18 czerwca 2003 r.

Przewodniczący Zarządu PSST

Leszek Deptuła
Marszałek

Województwa Podkarpackiego

Otrzymują:

1. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
2. Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

STANOWISKO V PODKARPCKIEJ KONFERENCJI SAMORZĄDÓW TERYTORIALNYCH

w sprawie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Uczestnicy V Podkarpackiej Konferencji Samorządów Terytorialnych /reprezentujący 181 samorządów terytorialnych Województwa Podkarpackiego/ zorganizowanej w dniach 16 – 18 czerwca 2003 r. przez Podkarpackie Stowarzyszenie Samorządów Terytorialnych negatywnie oceniają wprowadzoną ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Te gminy, które poniosły niemałe nakłady na opracowanie studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zostały „ukarane” za wykonywanie obowiązującego prawa.

Uchwalenie w/w ustawy w takim kształcie jest oceniane jako uleganie lobby urbanistycznemu i dodatkowo – architektonicznemu.

Zgromadzeni na konferencji wnoszą o taką nowelizację w/w ustawy, aby możliwe było uzupełnienie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego o studium przyrodnicze i było to równoważne nowym planom zagospodarowania przestrzennego.

W postulowanej nowelizacji tej ustawy konieczne jest również zobowiązanie różnych organów do formułowania swoich programów we wstępnej fazie planowania a nie uzgodnień i opinii na etapie projektu planu.

Solina, 18 czerwca 2003 r.

Przewodniczący Zarządu PSST

Leszek Deptuła
Marszałek

Województwa Podkarpackiego

Otrzymują:

1. Prezes Rady Ministrów
2. Przewodniczący Sejmowej Komisji Infrastruktury
3. Parlamentarzyści z Województwa Podkarpackiego

STANOWISKO V PODKARPCKIEJ KONFERENCJI SAMORZĄDÓW TERYTORIALNYCH

w sprawie ustawy „Prawo budowlane”

Uczestnicy V Podkarpackiej Konferencji Samorządów Terytorialnych /reprezentujący 181 samorządów terytorialnych Województwa Podkarpackiego/ zorganizowanej w dniach 16 – 18 czerwca 2003 r. przez Podkarpackie Stowarzyszenie Samorządów Terytorialnych pozytywnie oceniając niektóre zapisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. /Dz. U. Nr 80, poz.718/, a to:

- 1) wydłużenie listy obiektów i robót budowlanych, na które nie trzeba mieć pozwolenia na budowę,
- 2) możliwość legalizacji samowoli budowlanej,
- 3) utrudnienie blokowania inwestycji przy pomocy bezzasadnych skarg do NSA,

wskazują równocześnie pewne niedociągnięcia legislacyjne tej ustawy, a to:

- 1) wprowadzenie kar na organ wydający pozwolenie na budowę (art. 35, ust. 6 ustawy) w terminie dłuższym niż dwa miesiące - wystarczającym przepisem dyscyplinującym są art. 37 i 38 KPA,
- 2) nieprecyzyjna definicja „obszaru oddziaływania obiektu”,
- 3) wątpliwa wartość „oświadczenia inwestora o posiadaniu prawa do dysponowania nieruchomościami na cele budowlane”, gdyż decyzja o pozwoleniu na budowę nie rodzi prawa do gruntu, a więc nie jest podstawą do rozpoczęcia inwestycji,
- 4) brak obowiązku wytyczania i inwentaryzacji powykonawczej obiektów nie wymagający pozwolenia na budowę. Może to doprowadzić do bałaganu w ewidencji geodezyjnej obiektów nad- i podziemnych, a w konsekwencji możliwość kolizji projektowych i wypadków podczas robót budowlanych.

Ustawa wymaga ponownej gruntownej analizy i szybkich prac legislacyjnych powodujących rzeczywiste uproszczenie procedur i przyspieszenie procesów inwestycyjnych.

Solina, 18 czerwca 2003 r.

Przewodniczący Zarządu PSST

Leszek Deptuła
Marszałek

Województwa Podkarpackiego

Otrzymują:

1. Marszałek Sejmu RP
2. Przewodniczący Sejmowej Komisji Infrastruktury
3. Minister Infrastruktury
4. Parlamentarzyści z Województwa Podkarpackiego

STANOWISKO V PODKARPACKEJ KONFERENCJI SAMORZĄDÓW TERYTORIALNYCH

w sprawie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych

Uczestnicy V Podkarpackiej Konferencji Samorządów Terytorialnych /reprezentujący 181 samorządów terytorialnych Województwa Podkarpackiego/ zorganizowanej w dniach 16 – 18 czerwca 2003 r. przez Podkarpackie Stowarzyszenie Samorządów Terytorialnych wnoszą o zmianę niektórych zapisów ustawy z dnia 30 października 2002 r. o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych ... /Dz.U. Nr 200, poz. 1683/.

Ustawą tą wprowadzone zostały zmiany, które w **znacznym stopniu** obniżyły dochody budżetów wielu gmin.

Skutkiem tych zmian jest wyłączenie z opodatkowania podatkiem od nieruchomości całych osiedli domków jednorodzinnych, działek pod budynkami letniskowymi oraz działek rekreacyjnych.

W celu normalizacji stanu prawnego w tym zakresie uczestnicy konferencji proponują nowe brzmienie:

- 1) art. 2, ust. 2: „Opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości nie podlegają grunty sklasyfikowane w ewidencji gruntów i budynków jako użytki rolne, grunty zadrzewione i zakrzewione na użytkach rolnych lub lasy, z wyjątkiem **gruntów zabudowanych** oraz zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej”,
- 2) art. 7, ust. 1, pkt 10: „Zwalnia się od podatku od nieruchomości grunty stanowiące nieużytki, użytki ekologiczne, grunty zadrzewione i zakrzewione, z wyjątkiem **gruntów zabudowanych** oraz zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej”.

Solina, 18 czerwca 2003 r.

Przewodniczący Zarządu PSST

Leszek Deptuła
Marszałek

Województwa Podkarpackiego

Otrzymują:

1. Marszałek Sejmu RP.
2. Przewodniczący Sejmowej Komisji Finansów Publicznych.
3. Parlamentarzyści z Województwa Podkarpackiego.

STANOWISKO V PODKARPACKIEJ KONFERENCJI SAMORZĄDÓW TERYTORIALNYCH

w sprawie sytuacji w służbie zdrowia

Uczestnicy V Podkarpackiej Konferencji Samorządów Terytorialnych /reprezentujący 181 samorządów terytorialnych Województwa Podkarpackiego/ zorganizowanej w dniach 16 – 18 czerwca 2003 r. przez Podkarpackie Stowarzyszenie Samorządów Terytorialnych wyrażają zaniepokojenie postępującym załamaniem finansowania ochrony zdrowia w gminach, powiatach i województwach.

Niezawinione przez samorządy, postępujące zadłużenie placówek służby zdrowia budzi uzasadnione obawy pozbawienia obywateli naszych społeczności lokalnych i regionalnych korzystania z usług medycznych. Najtrudniejsza jest sytuacja szpitali powiatowych. Należy tutaj podjąć pilne działania doraźne, podtrzymujące ich funkcjonowanie do czasu oddolnej racjonalizacji sieci szpitali, adekwatnej do faktycznych potrzeb społeczności lokalnych. W budżecie państwa przewidzieć należy odpowiednie środki na łagodzenie skutków tych działań.

Ważną sprawą jest także równoległe z postulowaną racjonalizacją, określenie podstawowych standardów usług medycznych.

Solina, 18 czerwca 2003 r.

Przewodniczący Zarządu PSST

Leszek Deptuła
Marszałek
Województwa Podkarpackiego

Otrzymują:

1. Marszałek Sejmu RP
2. Minister Zdrowia
3. Parlamentarzyści z Województwa Podkarpackiego.

STANOWISKO V PODKARPCKIEJ KONFERENCJI SAMORZĄDÓW TERYTORIALNYCH

w sprawie projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Uczestnicy V Podkarpackiej Konferencji Samorządów Terytorialnych /reprezentujący 181 samorządów terytorialnych Województwa Podkarpackiego/ zorganizowanej w dniach 16 – 18 czerwca 2003 r. przez Podkarpackie Stowarzyszenie Samorządów Terytorialnych po analizie projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz symulacji wysokości dochodów samorządów na 2004 r. negatywnie opiniują wspomniany projekt ustawy oraz wyrażają swoje obawy i rozczarowanie proponowanymi rozwiązaniami.

Proponowana ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jest daleka od oczekiwań i nie gwarantuje możliwości wywiązania się przez samorzady z nałożonych na nie zadań i kompetencji, nie zabezpiecza środków na zadania prorozwojowe, w tym niezbędne dla absorpcji środków unijnych.

Stanowisko nasze wynika z następujących przesłanek:

- 1) negatywnie oceniamy propozycję ograniczenia źródeł dochodów do udziału w jednym z podatków dystrybuowanych centralnie (uważamy, że samorzady winny mieć udział w PIT, CIT oraz podatku akcyzowym),
- 2) niemożliwe jest dokonanie jakichkolwiek symulacji dochodów jednostek samorządu terytorialnego gdy ciągle dyskutuje się nad stopami podatkowymi czy zakresem likwidacji ulg w podatkach dochodowych, które to parametry mogą zasadniczo zmienić dochody z PIT i CIT,
- 3) poważnym zagrożeniem wynikającym z projektu ustawy jest wprowadzenie rozwiązań uzależnionych od koniunktury w gospodarce, między innymi ze względu na: niekorzystną sytuację gospodarczą kraju, wysoki deficyt budżetu państwa, wysokie bezrobocie,
- 4) przedkładane propozycje nie stwarzają warunków do zwiększenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego w kierunku umożliwienia absorpcji środków unijnych,
- 5) uważamy za niezbędne podjęcie prac w zakresie określenia standardów zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Solina, 18 czerwca 2003 r.

Przewodniczący Zarządu PSST

Leszek Deptuła

Marszałek

Województwa Podkarpackiego

Otrzymują:

1. Prezydent RP
2. Marszałek Sejmu RP
3. Marszałek Senatu RP
4. Prezes Rady Ministrów
5. Przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej
6. Przewodniczący Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej
7. Parlamentarzyści z Województwa Podkarpackiego

