



Podkarpackie Stowarzyszenie
Samorządów Terytorialnych

Stanowisko Podkarpackiego Stowarzyszenia Samorządów Terytorialnych

**w sprawie systemu rozliczania podatku VAT /w świetle uchwały sędziów NSA
z dnia 24 czerwca 2013 r. /.**

Podkarpackie Stowarzyszenie Samorządów Terytorialnych /PSST/ zrzeszające 118 samorządów terytorialnych z województwa podkarpackiego w porozumieniu z korporacjami samorządowymi zwraca się do Ministra Finansów z prośbą o uzgodnienie rozwiązań sytuacji dotyczącej rozliczania podatku VAT, wynikającej z podjętej w dniu 24 czerwca 2013 r. przez NSA uchwały w tej sprawie.

Zwracamy się z prośbą o podjęcie merytorycznych rozmów w sprawie postulatów samorządowcy uzgodnionych na spotkaniu korporacji samorządowych w dniu 9 września 2013 r. w Katowicach, które obejmują:

1. Ustalenie oczekiwanych przez samorząd kierunków doprecyzowania uwagi zawartej w komunikacie Ministerstwa Finansów z dnia 9 lipca 2013 r., iż „nie będą kwestionowane dotychczasowe rozliczenia”, w drodze przepisów prawa (najlepiej w formie ustawy), poprzez szczegółowe określenie charakteru ochrony prawnej na przeszłość w zakresie:
 - a) ewentualnych zaległości podatkowych;
 - b) odpowiedzialności z tytułu kodeksu karno – skarbowego;
 - c) odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych;(z uwzględnieniem tego, iż ochrona prawna winna dotyczyć JST w zakresie braku konsekwencji ewentualnych zaległości podatkowych po korektach rozliczeń, usuwających skutki błędnych interpretacji przepisów przez organy podatkowe oraz osób – w zakresie braku odpowiedzialności karno – skarbowej i dyscyplinarnej za niezawodne uchybienia, wynikające z błędnej interpretacji przepisów przez organy podatkowe).
2. Wprowadzenie w drodze przepisów prawa (a najlepiej w formie ustawy) możliwie długiego okresu przejściowego, umożliwiającego profesjonalne przygotowanie JST do centralizacji rozliczeń VAT (pożądanym momentem wprowadzenia takiego obowiązku były termin: 1 stycznia 2016 r.).
3. Wprowadzenie opcji wyboru systemu rozliczeń VAT w samorządach poprzez zmianę przepisów dotyczących VAT, polegającej na tym, iż każda JST, która chce centralizacji rozliczeń VAT, będzie miała taką możliwość, natomiast te JST, które wolą pozostać przy obecnym sposobie rozliczeń, będą mogły taką opcję wybrać (zmiana przepisów VAT oraz uzyskanie opcji wyboru systemu VAT jest możliwe w świetle przepisów unijnych i wymagałoby skierowania przez Ministerstwo Finansów do Komisji Europejskiej dobrze przygotowanego i uzasadnionego wniosku; przedstawiciele JST przedłożą Ministerstwu Finansów projekt tego wniosku wraz z propozycją zmian przepisów niezwłocznie po ich opracowaniu).
4. Stworzenie ułatwień w zakresie centralizacji rozliczeń VAT poprzez wprowadzenie odpowiednich zmian w przepisach w zakresie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetów JST i samorządowych jednostek budżetowych na zasadzie możliwości wyboru następujących opcji przez JST:
 - a) rejestr centralny VAT prowadzony na poziomie ksiąg rachunkowych urzędu gminy,

b) rejestr centralny VAT prowadzony na poziomie ksiąg rachunkowych budżetu JST.

oraz uregulowanie przepisami prawa zasad przejścia do skorygowanego sposobu rozliczeń poprzez wskazanie wytycznych odnoszących się do prawa podatkowego (np. w zakresie mocy wiążącej dotychczas uzyskanych interpretacji podatkowych, terminu deregistracji jednostek budżetowych, tematyki kas fiskalnych, kalkulacji współczynnika VAT w okresie przejściowym).

5. Określenie w drodze przepisów prawa (a najlepiej w formie ustawy) propozycji dotyczącej uregulowania kwestii dotacji przyznanych uprzednio JST w związku z realizacją zadań współfinansowanych lub finansowanych ze środków UE, zawierających kwotę podatku VAT naliczonego zadeklarowanego jako kwalifikowany, w sytuacji, gdy centralizacja rozliczeń VAT prowadzi do braku kwalifikowalności VAT (należy dążyć do wprowadzenia braku obowiązku zwrotu dotacji w tej części, ewentualnie w przypadku pojawienia się konieczności takiego zwrotu – wprowadzenie braku obowiązku zapłaty odsetek, natomiast w przypadku konieczności zapłaty odsetek – wprowadzenie braku podlegania odpowiedzialności z tytułu kodeksy karno – skarbowego oraz za naruszenie dyscypliny finansów publicznych).

Podjęcie wspólnych rozmów w tych sprawach pozwoli na znalezienie właściwych rozwiązań, które z pewnością ułatwią bezkonfliktowe i pozbawione szkodliwych następstw wprowadzenie skorygowanego sposobu rozliczania podatku VAT.

Uchwała NSA z dnia 24 czerwca 2013 r. potwierdziła, że funkcjonujący w Polsce system opodatkowania samorządów podatkiem VAT posiada wiele wad, dlatego współpraca w ich korygowaniu leży we wspólnym interesie zarówno Ministerstwa Finansów jak i JST.

Chotowa, 1 października 2013 r.

Przewodniczący Zarządu PSST

Władysław Ortyl
Marszałek Województwa Podkarpackiego

Otrzymują:

1. Minister Finansów.
2. Parlamentarzyści z Województwa Podkarpackiego.
3. Śląski Związek Gmin i Powiatów.